



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**КОМИТЕТ**

**ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ЭКОНОМИКИ, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пп8/95 от 11.04.2024

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/95 «О докладе о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области за 2023 год»

Комитет по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике, рассмотрев проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/95 «О докладе о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области за 2023 год», внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., отмечает следующее.

В целях оказания информационно-справочной, консультационной, организационной, научно-аналитической помощи и иного содействия уполномоченному при реализации его полномочий создан совещательный орган в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности – экспертный совет при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей. Участие в заседаниях экспертного совета в отчетном периоде принимали представители предпринимательского сообщества, органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, контрольных (надзорных) органов, правоохранительных органов, общественных правозащитных организаций, образовательных организаций высшего образования, средств массовой информации и другие. В отчетном периоде заседания экспертного совета проходили в очном формате с дополнительной возможностью участия в режиме видео-конференц-связи.

В 2023 году состоялось четыре заседания экспертного совета. Наиболее востребованными темами являлись вопросы, связанные с развитием института «самозанятых» граждан, актуальными оставались вопросы взаимодействия предпринимательского сообщества с региональным оператором в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). Вопросы взаимодействия предпринимателей с региональным оператором по обращению

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«до» \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.  
Вх. № 47-002/673

с ТКО регулярно поднимаются и рассматриваются в рамках заседаний экспертного совета, начиная с 2021 года.

Кроме того, в рамках заседаний экспертного совета участниками также были рассмотрены не менее важные вопросы, касающиеся:

– проведения на территории Архангельской области в 2023 году государственной кадастровой оценки в отношении зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест;

– ведения бизнеса в условиях, связанных с охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В указанном докладе отражены вопросы состояния соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, а также оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Архангельской области, сформированы предложения в части совершенствования правового положения субъектов предпринимательской деятельности, а также отражены ключевые направления работы уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный) на 2023 год.

Большое внимание в 2023 году уделялось взаимодействию уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с его Аппаратом, с региональными уполномоченными, с органами государственной власти Архангельской области, с органами местного самоуправления и общественными объединениями предпринимателей, с федеральными органами государственной власти, с органами государственной власти Архангельской области, с органами местного самоуправления Архангельской области, с общественными объединениями предпринимателей Архангельской области, со средствами массовой информации.

Следует отметить эффективную работу уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в части проведения конференций, совещаний и иных информационно-образовательных мероприятий, активизации работы по осуществлению деятельности общественных представителей уполномоченного (по состоянию на март 2023 года общественные представители действуют на территории 25 муниципальных образований), которые обеспечивают доступность и публичность правозащитного института уполномоченного, что позволяет уполномоченному оперативно реагировать на обращения и заявления субъектов предпринимательской деятельности, а также выявлять системные административные барьеры, возникающие, в том числе в отдаленных районах Архангельской области.

Важно отметить, что в целях защиты и отстаивания прав и законных интересов бизнеса уполномоченный участвовал в работе различных советов, комиссий и рабочих групп, сформированных в структуре исполнительных органов государственной власти Архангельской области или при участии таких

органов. В 2023 году уполномоченный входил в состав шестнадцати коллегиальных органов, в которых принял непосредственное участие.

В 2023 году уполномоченным велась активная деятельность на муниципальном уровне. В частности, продолжена практика рабочих поездок в муниципальные образования области. Такие поездки осуществлялись в целях консультирования субъектов предпринимательской деятельности и доведения до хозяйствующих субъектов информации о возможности получения государственной защиты их прав и законных интересов, участия в советах по малому и среднему предпринимательству при главах муниципальных образований, в том числе совместно с представителями прокуратуры Архангельской области, встреч с местным бизнес-сообществом.

В отчетном периоде уполномоченный принял участие в 13 советах по поддержке и развитию предпринимательства при главах муниципальных образований Архангельской области, а также проводил встречи с предпринимателями округов и районов.

Кроме того, в 2023 году по инициативе Губернатора Архангельской области стартовал новый проект «Бизнес-десант», основными целями которого являлось информирование предпринимателей на местах о доступных мерах поддержки, выявление и поиск решения проблемных вопросов, включая диалог с органами власти. В рамках реализации проекта уполномоченный осуществил выезды в 10 муниципальных образований региона. Предприниматели смогли получить бесплатные консультации и в формате диалога решить текущие проблемы в бизнесе, предотвратив их повторное появление.

В 2023 году уполномоченным с сотрудниками его аппарата продолжена совместная работа с ведущими общественными объединениями предпринимателей Архангельской области: Союзом «Торгово-промышленная палата Архангельской области», Архангельским областным региональным отделением общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Архангельским региональным отделением общероссийской общественной организации «Опора России», региональной общественной организации «Союз промышленников и предпринимателей Архангельской области», а также с отраслевыми объединениями предпринимателей. Основой сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности являются подписанные соглашения о взаимодействии по наиболее проблемным вопросам по развитию предпринимательства на территории Архангельской области и совершенствованию законодательства в сфере безопасности ведения бизнеса в Российской Федерации.

В 2023 году работа уполномоченного осуществлялась в постоянном и тесном взаимодействии с органами прокуратуры на территории Архангельской области по вопросам исполнения законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Всего в 2023 году совместно с представителями прокуратуры уполномоченным принято 38 представителей бизнеса. Актуальными для предпринимателей являлись вопросы обращения с твердыми коммунальными отходами,

жилищно-коммунального хозяйства, возможности осуществления деятельности в различных сферах, правомерности отказов в выдаче разрешительных и лицензионных документов, особенностей моратория на проведение проверок в 2023 году, оказания мер поддержки. В ходе приема даны соответствующие разъяснения по интересующим темам, в том числе об оказываемых на территории региона мерах поддержки бизнеса. В целом в органы прокуратуры области за 2023 год по вопросам исполнения законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступило 54 обращения. По результатам приемов представителям бизнеса даны разъяснения, а также приняты в работу обращения, результаты разрешения которых в том числе поставлены на личный контроль руководства прокуратуры Архангельской области. По итогам проведенных проверок удовлетворено 10 заявлений, где подтвердился факт нарушения прав бизнеса. Работа прокуратуры Архангельской области по защите малого и среднего предпринимательства в сфере исполнения государственных и муниципальных контрактов, а также своевременному реагированию на поступающие от бизнеса жалобы на действия заказчиков, продолжается. В условиях неблагоприятного внешнего санкционного давления вопрос погашения задолженности находится на личном контроле руководства прокуратуры области. Для погашения задолженности прокурорами в 2023 году внесено 81 представление (погашена задолженность в размере более 300 млн. рублей), к административной ответственности привлечено 18 должностных лиц.

Необходимо отметить, что в 2023 году число, поступивших к уполномоченному обращений возросло по сравнению с показателями 2022 года (168 обращений). Наиболее актуальными были обращения по вопросам взаимодействия с органами власти, в том числе в части арендных правоотношений, землепользования, контрольно-надзорной деятельности, налоговых обязательств, а также на повестке стояли вопросы, вытекающие из заключенных предпринимателями контрактов с государственными и муниципальными заказчиками в части их исполнения и оплаты.

Согласно доклада уполномоченного классификация письменных обращений по тематике за отчетный период: обжалование решений и действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления – 11,7%; арендные и земельные правоотношения – 11,7%; государственный контроль (надзор), муниципальный контроль и привлечение к административной ответственности – 11,7%; налоги, налоговое законодательство и деятельность налоговых органов – 10,7%; государственные и муниципальные контракты – 9,7%; заявления об оказании содействия в развитии бизнеса (в том числе по получению мер государственной поддержки) – 8,7%; разъяснения по иным вопросам, не связанным с нарушением прав заявителя органами власти и их должностными лицами, в том числе обращения не по компетенции – 6,8%; деятельность правоохранительных органов, включая уголовное преследование – 5,8%; об оказании содействия в судебной защите – 5,8%; претензии к хозяйствующим

субъектам, в том числе субъектам естественных монополий, а также к региональному оператору по обращению с ТКО – 5,8%; предложения по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности – 4,9%; защита прав «самозанятых» граждан – 4,9%; вопросы трудового и пенсионного законодательства – 1,8%.

При этом непосредственно жалобы заявителей были направлены на действия (решения) следующих органов и организаций: органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области – 40,4 %; территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области – 17,3 %; органы государственной власти Архангельской области – 13,5 %; правоохранительные органы – 11,5 %; иные органы и организации (в том числе хозяйствующие субъекты, государственные и муниципальные учреждения) – 17,3%.

Одной из реализуемых уполномоченным форм поддержки субъектов предпринимательской деятельности является его участие в судебных разбирательствах. В отчетном периоде уполномоченный был привлечен Арбитражным судом Архангельской области по двум делам в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, а также мировыми судьями и судом общей юрисдикции по трем делам об административных правонарушениях в качестве защитника. В отчетный период уполномоченный также участвовал в рассмотрении 11 судебных споров без процессуального статуса по делу, в том числе с целью оказания содействия в формировании правовой позиции для защиты интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный также осуществлял деятельность по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В 2023 году при участии аппарата уполномоченного процедуру оценки регулирующего воздействия, а также экспертизы и оценки фактического воздействия прошли 64 проекта правовых актов и действующих правовых актов, из которых 7 правовых актов регионального уровня и 57 – муниципального.

За 2023 год на сайте опубликовано 144 материала о работе регионального института защиты бизнеса – новости, информация о мерах поддержки, истории успеха, анонсы, уведомления.

В докладе уполномоченного указывается, что в связи с текущей политикой государства, направленной на снижение административного давления на бизнес, действующим мораторием на проверки бизнеса, с приоритетом профилактических мероприятий перед контрольно-надзорными, с учетом активной разъяснительной работы в части контрольно-надзорной деятельности, в 2023 году обращений о привлечении уполномоченного к проверкам

от субъектов предпринимательства не поступало. При этом в отчетном периоде предприниматели стали активнее пользоваться возможностью проведения профилактического визита. Важным является и то обстоятельство, что при проведении профилактического визита организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований и выноситься штрафы. Разъяснения, полученные в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. Уполномоченный отмечает, что профилактический визит является одним из самых конструктивных и современных форматов взаимодействия надзорных ведомств и бизнеса.

В указанном докладе также отражены перечень системных проблем, выявленных аппаратом уполномоченного, и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, анализ состояния сферы предпринимательства на территории Архангельской области, а также определены ключевые направления работы уполномоченного на 2024 год.

Согласно доклада в отчетном периоде в 2023 году продолжено проведение прямых трансляций Единого дня отчетности, организованные уполномоченным, которые набрали более 6,8 тысяч просмотров в социальной сети «ВКонтакте» на странице Агентства регионального развития Архангельской области. В указанных мероприятиях приняли участие представители контрольно-надзорных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, бизнес-объединений региона, а также субъекты предпринимательской деятельности. В 2023 году актуальные для предпринимательского сообщества Архангельской области вопросы и законодательные изменения в рамках состоявшихся мероприятий осветили руководители и представители ключевых органов надзора и контроля: Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Главное управление МЧС России по Архангельской области, Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, Североморское межрегиональное управление Россельхознадзора, Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, Северное межрегиональное Управление Росприроднадзора, Северное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе, прокуратура Архангельской области.

В докладе уполномоченного уделено особое внимание вопросам состояния сферы предпринимательства на территории Архангельской области. Согласно представленной уполномоченному информации УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в настоящее время наблюдается миграция налогоплательщиков из Архангельской области в другие регионы Российской Федерации, причиной которой является в числе прочего снижение налоговой нагрузки, а также минимизация иных финансовых затрат, связанных с территориальными и климатическими особенностями

региона. На развитие малого и среднего предпринимательства Архангельской области, как Арктического региона России, значительное влияние оказывает естественная и миграционная убыль населения, а также уровень конкурентоспособности товаров (работ, услуг), производимых в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, который несопоставим с другими субъектами Российской Федерации по объективным территориальным особенностям (невысокая плотность населения, недостаточное развитие транспортной инфраструктуры, высокие тарифы на энергоресурсы).

Отмечается в докладе уполномоченного, что в 2023 году среди всех мер поддержки бизнеса, как и ранее наиболее востребованной оставалась финансовая поддержка бизнеса, оказываемая Микрокредитной компанией Архангельский региональный фонд «Развитие». Бизнес испытывает трудности из-за дорогих заемных средств, растущих издержек, неопределенности ситуации и экономической политики. Новая главная проблема – дефицит кадров.

Комитет положительно оценивает деятельность уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей за 2023 год. Необходимо отметить, что на протяжении 2023 года уполномоченный, а также сотрудники аппарата уполномоченного принимали активное участие в заседаниях комитета по вопросам, находящимся в ведении комитета, а также выражали позицию и предоставляли предложения, направленные на защиту интересов бизнеса, формирование комфортной среды для ведения предпринимательской деятельности и совершенствование положений налогового законодательства.

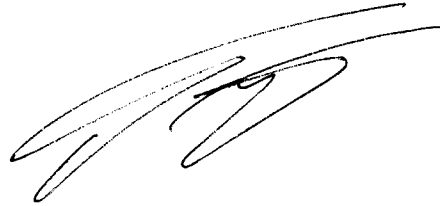
Кроме того, комитет рекомендует Правительству Архангельской области проанализировать перечень системных проблем, выявленных аппаратом уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, и рассмотреть на заседании рабочей группы по установлению налоговых льгот, освобождений и иных преференций, пониженных ставок налогов (утвержденной в редакции распоряжения Губернатора Архангельской области от 25 апреля 2024 года № 370-р) представленные в его докладе соответствующие предложения, по совершенствованию и улучшению положения субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области с учетом использования лучших практик других субъектов Российской Федерации в целях внесения изменений в региональное и федеральное законодательство.

Комитет рекомендует уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в целях необходимости модернизации налоговой политики в Архангельской области в среднесрочной перспективе с учетом оценки условий осуществления предпринимательской деятельности и эффективности предоставляемых мер государственной поддержки субъектам малого

и среднего бизнеса, минимизации факторов, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности, а также создания благоприятных условий ведения бизнеса на территории Архангельской области подготовить и внести предложения для формирования основных направлений бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Комитет по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам принять доклад о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области за 2023 год, подготовленный уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей Кулявцевым И.С. к сведению, указанный проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов принять на восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва.

Председатель



И.В. Годзиш